



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
Сусанинского района**

ул. Карла Маркса, 26а, п. Сусанино,
Костромская область, 157080
тел./факс 8 (49434) 90815



338260 559303

Заведующей МДОУ Детский сад № 5
Сусанинского муниципального района

Майоровой Е.В.

Леонова ул., д.17, п.Сусанино,
Костромская область, 157084.

03.05.2023 № 17-2023/Прдп128-23-20340025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
образовании, санитарно-
эпидемиологического
законодательства,
законодательства об охране
жизни и здоровья
несовершеннолетних

Прокуратурой Сусанинского района проведена проверка исполнения законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в деятельности МДОУ Детский сад № 5.

Согласно п. 15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 3 ч. 6 ст. 28 Закона).

Исходя из ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях должны выполняться требования санитарно-эпидемиологического законодательства.

Постановлением государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – Санитарные правила СП 2.4.3648-20).

В соответствии с п. 2.4.11. СП 2.4.3648-20 на каждом этаже объекта размещаются туалеты для детей и молодежи. На каждом этаже объектов

Прокуратура Сусанинского района Костромской
области

№ 17-2023/Прдп128-23-20340025

организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, хозяйствующих субъектов социального обслуживания семьи и детей с круглосуточным пребыванием, загородных стационарных детских оздоровительных лагерей с круглосуточным пребыванием оборудуются туалетные комнаты для детей (молодежи) разного пола. Площадь туалетов для детей до 3 лет должна составлять не менее 12 м², от 3 до 7 лет - 16,0 м²; для детей старше 7 лет - не менее 0,1 м² на ребенка. Туалетные комнаты оборудуются умывальниками и туалетными кабинами с дверями. Во вновь строящихся хозяйствующих субъектах в туалетах для мальчиков дополнительно устанавливаются писсуары, оборудованные перегородками.

В туалетной умывальной зоне дошкольной, средней, старшей и подготовительной групп устанавливаются умывальные раковины для детей, раковину и унитаз (в отдельной кабине) для персонала, а также детские унитазы. В старших и подготовительных группах туалетные комнаты (отдельные кабинки) оборудуются отдельно для мальчиков и девочек (п. 3.1.7. СП 2.4.3648-20).

Вопреки вышеприведенным требованиям в группах старшего и подготовительного возраста отдельные кабинки в туалетах отсутствуют. Не проведена установка раковин и унитазов по количеству детей (1 на 5 детей). Также, замены требует потолочное покрытие в групповых ячейках, в актовом зале (музыкальном).

На основании ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В силу положений статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму), одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона о противодействии терроризму Правительство Российской Федерации: устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

В соответствии с п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Положения Требований возлагают на руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создать комиссию по обследованию и категорированию объекта (территории), по результатам работы которой составляется акт обследования и категорированию объекта (территории). Акт является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) (п. 8, 15, 43, 44, 45 Требований).

Из вышеприведенных законодательных норм следует, что антитеррористическая защищенность общеобразовательной организации должна быть обеспечена путём реализации мер, предусмотренных вышеуказанным Постановлением Правительства РФ.

Профилактика терроризма в образовательных организациях должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения на указанных объектах террористического акта и укрепление антитеррористической защищенности объектов, в том числе, создание условий, препятствующих, несанкционированному доступу на территорию объектов посторонних лиц.

При проведении проверки установлено, что требования, предъявляемые к антитеррористической защищенности образовательных организаций, в учреждении в полном объеме не выполняются.

Вопреки положениям подп. «и» п.24 Требований учреждением не в полной мере исключено бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), ввиду наличия по периметру учреждения ограждения высотой менее 80 см.

Согласно п. 3 ст.55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273) прием на обучение по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов проводится на общедоступной основе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных

представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Статьей 79 Закон №273 установлено, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в настоящем Федеральном законе понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе проверки установлено, что МДОУ Детский сад №5 посещает ребенок с ограниченными возможностями здоровья Шестаков Максим, 2016 г.р. В соответствии с заключением ПМПК ребенок нуждается в коррекции и развитии устной речи, в связи с чем ему показаны занятия с учителем логопедом, учителем-дефектологом, педагог-психолог. В ходе проверки, при сверке табеля учета посещения ребенком детского сада и табеля учета посещения логопедических занятий с ребенком, установлено, что отметки о посещении Шестаковым М. логопедических занятий проставлены в дни отсутствия ребенка в детском саду (20.09.2022, 12.10.2022, 16, 23,29 ноября 2022 года, 6,7, 14, 27,28 декабря 2022 года, 18.01.2023, 15.02.2023, 14,15 марта 2023 года). Указанное свидетельствует о фиктивности сведений о проведенных с ребёнком занятий логопедом и соответственно о фактическом невыполнении требований заключения ПМПК, отсутствии необходимых условий для полноценного развития ребенка.

В соответствии со ст. 56 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе, а если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии были признаны трудовыми отношениями, - не позднее трех рабочих дней со дня признания этих отношений трудовыми отношениями, если иное не установлено судом (статья 67 ТК РФ).

В нарушение норм трудового законодательства с Вихаревой В.А., принятой в учреждение на должность учителя - дефектолога на основании приказа №194 от 09.12.2020, не заключен трудовой договор.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Наряду с указанными в статье 76 настоящего Кодекса случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

В нарушение законодательства с 01.02.2023 в соответствии с приказом директора МДОУ Детский сад №5 принята на работу на должность педагога-психолога Каюрова Е.В., однако справки о наличии /отсутствии судимости у работника не имеется. Также отсутствует указанная справки у Вихаревой В.А., принятой на должность учителя-дефектолога с 10.12.2020.

Выявленные при проведении проверки нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МДОУ Детский сад №5 законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического

законодательства, законодательства об охране здоровья несовершеннолетних, законодательства об антитеррористической деятельности, трудового законодательства, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства к вопросам соблюдения указанного законодательства, что создает предпосылки для причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, сотрудников учреждения, а также способствует несанкционированному проникновению посторонних лиц на территорию учреждения, совершению противоправных действий, в том числе террористической направленности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Сусанинского района.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь: обеспечить выполнение работ по оборудованию в группах старшего и подготовительного возраста дверей в туалетных кабинках, по установке раковин и унитазов по количеству детей (1 на 5 детей), по продолжению замены потолочного покрытия в групповых ячейках, в актовом зале (музыкальном); по установке по периметру учреждения ограждения, которое будет способствовать исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц; организовать надлежащее проведение и учёт логопедических занятий с воспитанниками; исключить случаи нарушения требований трудового законодательства при приёме лиц на работу в учреждение.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности сотрудников учреждения, допустивших указанные нарушения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в прокуратуру Сусанинского района в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района
советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A5804263C41FB57839E2853725CAA8A
Владелец **Аристова Ирина Сергеевна**
Действителен с 06.02.2023 по 01.05.2024