

ОБЗОР

Профилактика конфликтов интересов на государственной гражданской и муниципальной службе Костромской области

Урегулирование конфликта интересов является одним из важнейших антикоррупционных механизмов и одновременно способом обеспечения надлежащего функционирования служебных правоотношений на государственной и муниципальной службе.

Определение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе дается в статье 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ [«О противодействии коррупции»](#).

Помимо данного определения понятие конфликта интересов также раскрывается в Федеральном законе от 27.07.2004 № 79-ФЗ [«О государственной гражданской службе Российской Федерации»](#) в отношении государственных гражданских служащих и в статье 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ [«О муниципальной службе в Российской Федерации»](#) в отношении муниципальных служащих.

Конфликт интересов на гражданской и муниципальной службе – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Иначе говоря, конфликт интересов – это ситуация, когда личная заинтересованность служащего – возможность получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера — влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и причинить вред правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Антикоррупционное законодательство (статья 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ [«О противодействии коррупции»](#)) предусматривает ряд мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе:

- изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов;
- отстранение государственного или муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей;
- отказ служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов.

В соответствии с требованиями этой же статьи Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственные и муниципальные служащие обязаны в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (статья 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В соответствии частью 5.1. статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего со службы.

В этой связи в федеральные законы от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» введено новое основание для увольнения таких служащих – в связи с утратой доверия.

Также законодательно закреплено (федеральные законы часть 4 и 4.1. статьи 19 от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и части 3 и 3.1. статьи 14.1. от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации») основание для увольнения представителя нанимателя (руководителя, начальника), которому стало известно о возникновении у работника конфликта интересов и который не принял мер по предотвращению или урегулированию этого конфликта.

Государственные или муниципальные служащие нередко попадают в ситуацию, характеризующуюся конфликтом интересов, помимо своей воли и не совершая никаких противоправных действий

наиболее типичные **ситуации:**

- государственные служащие не всегда различают ситуации, когда у них возникает конфликт интересов (либо считают данный конфликт крайне незначительным), и не информируют об этом представителя нанимателя (или непосредственного начальника);

- государственные служащие скрывают наличие конфликта интересов с целью извлечения из сложившейся ситуации незаконной выгоды;

- государственные служащие скрывают наличие конфликта интересов для того, чтобы не менять устраивающую их ситуацию (при этом никакой незаконной выгоды они фактически не получают);

- государственные служащие скрывают наличие конфликта интересов из опасения применения к ним санкций и отрицательного влияния информации о наличии в прошлом конфликта интересов на их карьеру;

- представители нанимателя не инициируют рассмотрение ситуаций, связанных с конфликтом интересов конфликтными комиссиями, не желая, чтобы указанные ситуации получали огласку, и, предпочитая разрешать их самостоятельно;

- представители нанимателя не инициируют рассмотрение ситуаций, связанных с конфликтом интересов конфликтными комиссиями, с целью получения выгоды из сложившейся ситуации.

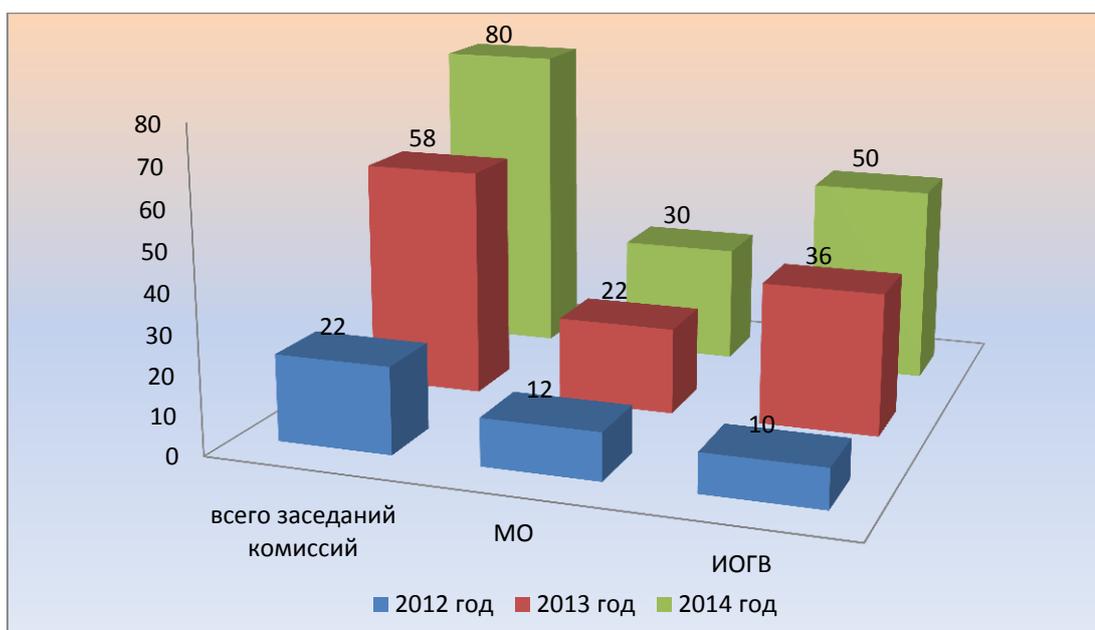
Одним из «инструментов» контроля за соблюдением государственными гражданскими и муниципальными служащими обязанности соблюдения требований к служебному поведению и урегулирования конфликтов интересов является деятельность **комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских, муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссия).**

На сегодняшний день комиссии созданы во всех исполнительных органах государственной власти Костромской области (26), муниципальных районах и городских округах (30), а также в 12 сельских поселениях Костромской области.

Порядок работы комиссий определяется Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 [«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»](#), для государственных гражданских служащих аппарата администрации Костромской области – постановлением администрации Костромской области от 07.09.2010 № 315-а «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих администрации Костромской области и урегулированию конфликта интересов». Аналогичные нормативные правовые акты приняты во всех исполнительных органах государственной власти, администрациях муниципальных районов, городских и некоторых сельских поселениях Костромской области.

В первом полугодии 2014 года в Костромской области состоялось 80 заседаний комиссий, из них 30 – в муниципальных образованиях Костромской области, 50 – в исполнительных органах государственной власти Костромской области.

Сравнивая эти показатели с аналогичными периодами 2012, 2013 годов можно делать вывод об активизации работы комиссий в муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Костромской области.



За период 2012-2014 годов почти в 4 раза увеличилось число заседаний комиссий, проведенных в Костромской области: в муниципальных образованиях - более чем в 2 раза, в исполнительных органах государственной власти Костромской области – в 5 раз.

Всего на комиссиях рассмотрено материалов:

Год	Всего	Муниципальные образования	Исполнительные органы государственной власти
2012	30	20	10
2013	153	48	105
2014	211	89	122

На комиссиях рассматриваются вопросы:

	2012 год		2013 год		2014 год	
	МО	ИОГВ	МО	ИОГВ	МО	ИОГВ
о результатах проверок сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;	1	2	25	83	66	92
о проверках несоблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов	4	3	0	4	0	6
о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на	10	3	11	4	10	7

условиях гражданско-правового договора;						
о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;	1	0	4	3	1	3
<i>об обеспечении соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции</i>	4	2	8	11	12	14

Комиссиями выявлено нарушений:

в 2012 году – 0, в 2013 году – 34 (в том числе связанных с нарушением требований к служебному поведению и конфликтом интересов – 4), в 2014 году – 38 (в том числе связанных с нарушением требований к служебному поведению и конфликтом интересов – 11).

Из них, в муниципальных образованиях Костромской области:

в 2012 году – 0, в 2013 году – 3, в 2014 году – 0.

В исполнительных органах государственной власти Костромской области:

в 2012 году – 0, в 2013 году – 31, в 2014 году – 38.

По результатам выявленных нарушений привлечено к дисциплинарной ответственности:

в 2012 году – 0, в 2013 году – 17 (1 - МО/16 - ИОГВ), в 2014 году – 14 (13 - МО/1 - ИОГВ).

В 1 полугодии 2014 года в ходе заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов выявлены факты нарушений **муниципальными служащими** Костромской области требований к служебному поведению:

- город Кострома. Муниципальный служащий не указал в сведениях о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своё участие в деятельности коммерческой организации, находящейся в стадии ликвидации. Доходов ему данная деятельность не приносила. На момент заседания комиссии участие муниципального служащего в деятельности коммерческой организации было прекращено. За предоставление заведомо недостоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальному служащему объявлен выговор;

- город Мантурово. Муниципальный служащий несвоевременно уведомил представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Меры дисциплинарного воздействия к

муниципальному служащему не применялись, так как на момент рассмотрения вопроса на комиссии он прекратил осуществлять иную оплачиваемую деятельность;

- Макарьевский муниципальный район. Муниципальный служащий использовал служебный факс для отправки личных документов в Государственную жилищную инспекцию Костромской области. Объявлено замечание;

- Кадыйский муниципальный район. Муниципальный служащий был избран председателем товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ). В качестве председателя ТСЖ он был обязан представлять интересы третьих лиц в муниципальных органах власти, чем нарушил запрет, связанный с прохождением муниципальной службы. В настоящее время полномочия председателя ТСЖ муниципальный служащий с себя сложил. За несоблюдение запрета муниципальной службы объявлен выговор;

- Павинский муниципальный район. Директора 2-х муниципальных образовательных учреждений приняли на работу близких родственников. За допущенные нарушения требований антикоррупционного законодательства они привлечены к дисциплинарной ответственности – объявлены замечания;

- город Мантурово. При приеме на муниципальную службу специалист отдела кадров приняла сведения о доходах лица, претендующего на замещения должности муниципальной службы и членов его семьи со значительными нарушениями (заполнена одна справка о доходах на всех членов семьи). Специалисту объявлено замечание.

В исполнительных органах государственной власти Костромской области:

- директор департамента не принял своевременно мер по выходу из состава учредителей коммерческой организации. В настоящее время уволен с государственной гражданской службы;

- заместитель директора департамента не сообщила представителю нанимателя о возможном конфликте интересов при осуществлении департаментом проверочных мероприятий в отношении предприятия, на котором в должности заместителя директора работал её супруг. Объявлен выговор.

Рекомендации:

в целях профилактики конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе:

1) каждую ситуацию конфликта интересов на государственной гражданской (муниципальной) службе или возможность её возникновения рассматривать на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

2) кадровым подразделениям исполнительных органов государственной власти, муниципальных образований Костромской области проверить знания государственных гражданских (муниципальных) служащих запретов,

ограничений, обязанностей, требований к служебному поведению

Срок - течение 2014 года;

3) во всех администрациях сельских поселений Костромской области, численность которых превышает 15 человек, создать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

Срок – 3 квартал 2014 года;

4) Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов привести в соответствие с требованиями Указов Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» и от 23 июня 2014 года № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Срок – октябрь 2014 года.